

# 城市湿地分级分类标准

Standard for Grading and Classification of Urban Wetland

(征求意见稿)

城市湿地分级分类标准 (征求意见稿)

2025 年 6 月

## 前 言

根据中国工程建设标准化协会《关于印发<2024 年第一批协会标准制订、修订计划>的通知》（建标协字〔2024〕15 号）的要求，标准编制组经广泛调查研究，认真总结国内外湿地保护管理和实践经验，参考有关国内标准，并在广泛征求各方意见的基础上，组织编制了本标准。

本标准共分 5 章，主要技术内容包括：总则、术语、基本规定、分级方法、分类方法。

本标准由中国工程建设标准化协会生态景观与风景园林专业委员会归口管理，由中国城市建设研究院有限公司负责具体技术内容的解释。执行过程中如有意见或建议，请寄送解释单位（地址：北京市西城区德胜门外大街 36 号；邮编：100120）。

主编单位：

主要起草人：

主要审查人：

# 目 次

|                |    |
|----------------|----|
| 1 总 则.....     | 2  |
| 2 术 语.....     | 3  |
| 3 基 本 规 定..... | 4  |
| 4 分 级.....     | 5  |
| 4.1 一般规定.....  | 5  |
| 4.2 分级评价.....  | 5  |
| 4.3 功能分级.....  | 5  |
| 4.4 资源分级.....  | 7  |
| 4.5 规模分级.....  | 8  |
| 4.6 区位分级.....  | 8  |
| 5 分 类.....     | 9  |
| 用词说明.....      | 11 |
| 引用标准名录.....    | 12 |
| 附：条文说明.....    | 16 |

## Contents

|     |                                          |    |
|-----|------------------------------------------|----|
| 1   | General provisions.....                  | 2  |
| 2   | Terms.....                               | 3  |
| 3   | Basic requirements.....                  | 4  |
| 4   | Grading.....                             | 5  |
| 4.1 | General requirements.....                | 5  |
| 4.2 | Grading evaluation.....                  | 5  |
| 4.3 | Functional grading.....                  | 5  |
| 4.4 | Resource grading.....                    | 7  |
| 4.5 | Scale grading.....                       | 8  |
| 4.6 | Location grading.....                    | 8  |
| 5   | Classification.....                      | 9  |
|     | Explanation of wording.....              | 11 |
|     | List of quoted standards.....            | 12 |
|     | Addition: Explanation of provisions..... | 16 |

# 1 总 则

**1.0.1** 为规范城市湿地的分级分类，促进城市湿地科学保护管理与合理利用，更好地发挥城市湿地的生态与惠民服务功能，制定本标准。

**1.0.2** 本标准适用于城市范围内一般湿地的分级和分类，并以城镇开发边界内的一般湿地为主。

**1.0.3** 城市湿地分级分类除应符合本标准的规定外，尚应符合国家现行有关标准和现行中国工程建设标准化协会有关标准的规定。

城市湿地分级分类标准（征求意见稿）

## 2 术 语

### 2.0.1 城市湿地 urban wetland

在城市范围内，具有雨洪调蓄、水质净化、休闲游憩、科普教育等显著生态调节功能和惠民服务功能的自然或者人工的、常年或者季节性积水地带、水域，包括低潮时水深不超过 6 米的海域，但是水田以及用于养殖的人工的水域和滩涂除外。

### 2.0.2 城市湿地生态系统服务功能 urban wetland ecosystem service

城市湿地生态系统的生态过程所形成及所维持的人类赖以生存的自然环境条件与功效，包括雨洪调蓄、水质净化、气候调节、热岛缓解、生物多样性保护等生态调节服务功能，以及满足人类物质和精神层面需求的惠民服务功能，如休闲游憩、科普教育、文化保护传承、健康疗愈等。

### 2.0.3 城市湿地分级 grading of urban wetland

对城市湿地按照服务功能、资源状况、规模、区位等进行的等级划分。

### 2.0.4 城市湿地分类 classification of urban wetland

按照城市湿地某一方面的特征属性对其进行逐级归并或细分，形成类型序列的过程。

### 3 基本规定

**3.0.1** 分级分类原则：生态优先，功能主导；因地制宜，统筹兼顾；科学分级，系列完整；突出重点，彰显特色；简便易行、方便管理。

**3.0.2** 城市湿地分级分类主要依据摸底调查与综合评估结果。

**3.0.3** 城市湿地摸底调查应包括现状及其历史演变、相关政策法规标准、相关规划资、以及其所在城市（区）的社会经济发展水平等；摸底调查应涵盖湿地全部空间边界范围及服务辐射的空间范围。调查方法包括文献资料收集、实地踏查、访谈、专题座谈、问卷调查、监测和遥感影像解译等，宜在资料调查基础上根据实际需要做实地调查，可利用卫星影像、航空照片、地形图等。

**3.0.4** 综合评估主要针对服务功能、资源、规模、区位4个方面进行评价，以量化评价为主，定性评价为辅。

城市湿地分级分类标准（征求意见稿）

## 4 分级

### 4.1 一般规定

**4.1.1** 城市湿地宜根据其功能、资源、规模和区位 4 个因子的综合评价结果进行等级划分。

**4.1.2** 城市湿地宜按百分制进行评分分级；100 分中四个主导因子的评分占比分别是城市湿地功能效益 35%、资源禀赋 35%、湿地规模 15%、湿地所处区位 15%。

**4.1.3** 城市湿地可根据综合评分分为三级，分别是：一级城市湿地，综合评分 $\geq 85$ 分；二级城市湿地，综合评分 70~84 分；三级城市湿地，综合评分 70 分以下。

### 4.2 分级评价

**4.2.1** 城市湿地分级评价宜组建工作团队形式实施，评价时应合理制定切实可行的评价实施办法。

**4.2.2** 评价实施办法应包括但不限于评价工作团队人员组成、评价人员评分权重设置及评价工作流程等。

**4.2.3** 城市湿地分级评价工作团队应根据实践需要合理组建，可由湿地相关学科和专业领域的专业技术人员、城市湿地管理人员和市民等组成。

**4.2.4** 分级评价工作团队应首先开展摸底调查评估工作或者基于已有的摸底调查评估结果完成指标评价、得分计算等工作。

**4.2.5** 城市湿地分级评价综合得分宜按分级评价工作团队成员评价得分进行加权平均。

### 4.3 功能分级

**4.3.1** 城市湿地功能分级评分宜包括生态调节服务功能和惠民服务功能，各占 50%。

**4.3.2** 城市湿地生态调节服务功能分级评价包括雨洪调蓄、水质净化、生物多样性保护和气候调节。其分级评分宜按表 4.3.2 执行。

表 4.3.2 城市湿地生态调节服务功能分级评分表

| 评价指标<br>及评分占比  | 分级评分                                                               |                                                                       |                                                              |
|----------------|--------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
|                | 一级（85-100 分）                                                       | 二级（70-84 分）                                                           | 三级（70 分以下）                                                   |
| 雨洪调蓄<br>（35%）  | 雨洪调蓄功能显著,调蓄量 $\geq 50$ 万 $m^3$                                     | 雨洪调蓄功能一般, 调蓄量范围为 10~50 万 $m^3$                                        | 雨洪调蓄功能较弱,调蓄量 $<10$ 万 $m^3$                                   |
| 水质净化<br>（25%）  | 水质净化功能突出,水质常年高于 III 类                                              | 水质净化功能一般, 季节性水质在 III 类至 IV 类之间                                        | 水质净化功能较弱,水质常年低于 IV 类                                         |
| 生物多样性<br>（25%） | 生物多样性保护功能突出,动植物和微生物种类丰富,物种数量 $\geq 500$ 种(南方)/300 种(北方); 拥有多样的生境类型 | 生物多样性保护功能一般, 动植物和微生物种类较多, 物种数量 200~500 种(南方)/100~300 种(北方); 拥有较多的生境类型 | 生物多样性保护功能较弱, 动植物和微生物种类较少, 物种数量 $<100$ 种(南方)/50 种(北方); 生境类型单一 |
| 气候调节<br>（15%）  | 气候调节功能突出,湿地水域水面蒸发量 $\geq 200$ 万 $m^3/a$                            | 气候调节功能一般, 湿地水域水面蒸发量范围为 50~200 万 $m^3/a$                               | 气候调节功能较弱,湿地水域水面蒸发量 $<50$ 万 $m^3/a$                           |

**4.3.3 城市湿地惠民服务功能分级评价**包括满足百姓休闲游憩、科普教育、健康疗愈等物质与精神需要, 其分级评分宜按表 4.3.3 执行。

表 4.3.3 城市湿地惠民服务功能分级评分表

| 评价指标<br>及评分占比 | 分级评分                                                                                                                  |                                                                                                                                       |                                                                    |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
|               | 一级（85-100 分）                                                                                                          | 二级（70-84 分）                                                                                                                           | 三级（70 分以下）                                                         |
| 休闲游憩<br>（40%） | 休闲游憩功能突出, 游客人数 $\geq 400$ 万人次/年                                                                                       | 休闲游憩功能一般, 游客人数范围为 100~400 万人次/年                                                                                                       | 休闲游憩功能较弱, 游客人数 $<100$ 万人次/年                                        |
| 科普教育<br>（25%） | 科普教育功能突出, 设有固定的科普教育活动场所、每年举办不少于 12 次科普教育活动; 或已获得官方科普教育基地挂牌。科普教育功能突出, 设有固定的科普教育活动场所、每年举办不少于 12 次科普教育活动; 或已获得官方科普教育基地挂牌 | 科普教育功能一般, 设有固定的科普教育场所(如科普角、展示区等); 未获得科普教育基地挂牌; 每年举办 6 至 10 次科普教育活动。科普教育功能一般, 设有固定的科普教育场所(如科普角、展示区等); 未获得科普教育基地挂牌; 每年举办 6 至 10 次科普教育活动 | 科普教育功能较弱, 无固定的科普教育场所, 仅在特定活动中进行科普教育(例如临时搭建展台或讲座); 每年举办科普教育活动不到 6 次 |
| 康体疗愈<br>（20%） | 具备以下条件至少 3 种, 具体显著的心理状况改善和生理健康促进作用:<br>1) 独特的自然生态环境(如红树林等), 负氧离                                                       | 具备以下条件至少 2 种, 具备一定的心理状况改善和生理健康促进作用:<br>1) 独特的自然生态环境(如红树林等), 负氧离子浓度高、                                                                  | 具备以下条件不少过 1 种, 心理状况改善和生理健康促进作用不明显:<br>1) 独特的自然生态环境(如红树林等), 负氧离     |

|               |                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|               | 子浓度高、空气质量良好；<br>2) 有良好的自然景观和人文景观，可愉悦心情、减缓压力、显著提升正面情绪；<br>3) 因地制宜设置有运动健身场地或/和器材，可供运动健身；<br>4) 具有独特的芳香植物、鸟鸣蛙声等，有益于心情放松、注意力提升、缓解焦虑和抑郁等；<br>5) 面积较大且有功能空间区分或离闹市区较远，能提供了远离喧嚣的宁静空间，有助于暂时放下压力，促进内心平和。 | 空气质量良好；<br>2) 有良好的自然景观和人文景观，可愉悦心情、减缓压力、显著提升正面情绪；<br>3) 因地制宜设置有运动健身场地或/和器材，可供运动健身；<br>4) 具有独特的芳香植物、鸟鸣蛙声等，有益于心情放松、注意力提升、缓解焦虑和抑郁等。<br>5) 面积较大且有功能空间区分或离闹市区较远，能提供了远离喧嚣的宁静空间，有助于暂时放下压力，促进内心平和。 | 子浓度高、空气质量良好；<br>2) 有良好的自然景观和人文景观，可愉悦心情、减缓压力、显著提升正面情绪；<br>3) 因地制宜设置有运动健身场地或/和器材，可供运动健身；<br>4) 具有独特的芳香植物、鸟鸣蛙声等，有益于心情放松、注意力提升、缓解焦虑和抑郁等；<br>5) 面积较大且有功能空间区分或离闹市区较远，能提供了远离喧嚣的宁静空间，有助于暂时放下压力，促进内心平和。 |
| 景观增值<br>(15%) | 景观增值高、对周边经济带带动突出，景观增值与非湿地同类地区相比，房价增幅 30%                                                                                                                                                       | 景观增值一般，景观增值与非湿地同类地区相比，房价增幅 16~30%                                                                                                                                                         | 景观增值功能较弱，景观增值与非湿地同类地区相比，房价增幅小于 15%                                                                                                                                                             |

#### 4.4 资源分级

**4.4.1** 城市湿地资源宜依据自然生态资源、人文资源及景观品质进行综合评价。

自然生态资源主要包括生物物种、水体水质、生境条件等，人文资源包括与湿地密切相关的古建古籍、民俗、传说、楹联匾额诗画等。

**4.4.2** 城市湿地资源分级评分宜按照表 4.4.2 执行。

表 4.4.2 城市湿地资源分级评分表

| 评价指标及评分占比       | 评分标准                                                             |                                                             |                                                      |
|-----------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
|                 | 一级（85-100 分）                                                     | 二级（70-84 分）                                                 | 三级（70 分以下）                                           |
| 自然生态资源<br>(40%) | 维管束植物丰富度 $\geq 500$ 种(南方)/300种(北方)、鸟类丰富度 $\geq 100$ 种；拥有多样的生境类型； | 维管束植物丰富度 200~500种(南方)/100~300种(北方)、鸟类丰富度 50~100种；拥有较多的生境类型； | 维管束植物丰富度 $< 100$ 种(南方)/50种(北方)、鸟类丰富度 $< 50$ 种，生境类型单一 |
| 人文资源<br>(30%)   | 具有与湿地密切相关的古建古籍、民俗、传说、楹联匾额诗画等人文资源要素不少于 3 种，且得                     | 具有与湿地密切相关的古建古籍、民俗、传说、楹联匾额诗画等人文资源要素不少于 2 种，但保利用              | 缺少与湿地密切相关的历史文化资源和文化内涵，人文价值不明显                        |

|               |                                                                                   |                                                                                  |                                                                                                              |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|               | 以妥善保护、合理利用，湿地文化内涵与特色特出，人文价值高                                                      | 有待提升，湿地文化内涵有待进一步挖掘和利用，文化特色和人文价值有提升空间                                             |                                                                                                              |
| 景观品质<br>(30%) | 植物群落层次丰富(包括乔木层、灌木层、草本/地被层等多个层次)；群落外貌季相色彩丰富；湿地岸线自然蜿蜒；视觉景观优美；配套设施与整体环境协调，且能较好满足功能需求 | 植被群落具备明显的层次结构(乔木层、灌木层、草本/地被层)；群落外貌具有一定的季相变化；湿地岸线较为自然、景观品质一般；配套设置与整体环境较协调、能满足功能需求 | 植物群落层次结构较为单一(仅有乔木层、灌木层、草本/地被层中的 1-2 层)；群落外貌季相色彩单调、缺少季相变化；湿地岸线自然性不够甚至硬质驳岸、裁弯取直等；视觉景观一般；配套设施与整体环境较协调性和功能匹配度都不高 |

## 4.5 规模分级

**4.5.1** 城市湿地规模分级评价宜包括湿地面积和功能分区两个方面。跨越城市开发边界的城市湿地，宜按照湿地整体面积算。

**4.5.2** 城市湿地规模分级评分宜按照表 4.5.2 执行。

表 4.5.2 城市湿地规模分级评分表

| 评价指标及评分占比     | 评分标准                              |                                                                  |                                   |
|---------------|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
|               | 一级（85-100 分）                      | 二级（70-84 分）                                                      | 三级（70 分以下）                        |
| 面积大小<br>(70%) | 面积 $\geq 100 \text{ hm}^2$        | 面积 $30 \text{ hm}^2 \sim 100 \text{ hm}^2$                       | 面积 $< 30 \text{ hm}^2$            |
| 功能分区<br>(30%) | 湿地四至边界内有明确功能分区，生态调节服务和惠民服务等综合功能优良 | 湿地四至边界范围内无明确功能分区，生态调节服务功能优良，能发挥休闲游憩、科普教育、健身康体、文化传承等 2 种及以上惠民服务功能 | 湿地四至边界范围内无功能分区，生态调节服务和惠民服务等综合功能一般 |

## 4.6 区位分级

**4.6.1** 城市湿地的位重要性评价宜包括交通便利性和经济区位重要性。

**4.6.2** 城市湿地区位分级评分宜按照表 4.6.2 执行。

表 4.6.2 城市湿地区位分级评分表

| 评价指标及评分占比 | 评分标准         |             |            |
|-----------|--------------|-------------|------------|
|           | 一级（85-100 分） | 二级（70-84 分） | 三级（70 分以下） |

|               |                                                         |                                                          |                                             |
|---------------|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| 人居环境<br>(60%) | 在城镇居民区、文旅、科教、体育等人口集中区域不超过 15 分钟步行距离之内，并距离公共交通站点 500 米以内 | 在城镇居民区、文旅、科教、体育等人口集中区域不超过 30 分钟步行距离之内，并距离公共交通站点 1000 米以内 | 离城镇居民区、文旅、科教、体育等人口集中区域较远，并距离公共交通站点 3000 米以外 |
| 经济区位<br>(40%) | 所在区域社会经济水平较高，或其周边商业服务发达，或处于城市核心经济区域                     | 所在区域社会经济水平中等；周边商业服务一般                                    | 所在区域社会经济水平相对较差；周边几乎没有商业服务                   |

## 5 分类

**5.0.1** 城市湿地宜按其生态系统服务功能进行分类。城市湿地生态系统服务功能包括生态调节服务功能和惠民服务功能。

**5.0.2** 城市湿地根据其主导服务功能分为生态调节服务主导型、惠民服务主导型和综合服务型 3 大类。其中，生态调节主导型湿地细分为雨洪调蓄型、水质净化型、生物多样性保护型 3 类；惠民服务主导型湿地细分为休闲游憩型、科普教育型、康体疗愈型 3 类。

**5.0.3** 城市湿地宜分 3 大类 6 小类，宜按照表 5.1 执行。

表 5.1 城市湿地分类

| 城市湿地<br>大类        | 城市湿地小类       | 功能特征                                                                                      | 备注                                                                             |
|-------------------|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 生态调节<br>服务主导<br>型 | 雨洪调蓄型城市湿地    | 以雨洪调蓄功能为主的的城市湿地，即通过暂时储存、蓄积自然降水或其排水，发挥调节蓄水、防止洪涝等为主导功能。同时，还具有景观游赏、科普宣传教育等其他服务功能。            | 该类湿地面积宜大于 100 hm <sup>2</sup> 以上，能通过调蓄雨洪防止洪涝灾害，保障城市安全韧性。                       |
|                   | 水质净化型城市湿地    | 以水质净化主导功能的的城市湿地，即通过物理过滤、化学沉淀或/和生物降解等，去除或降低水中的污染物，从而提高水质。同时，还具有科普宣传教育、景观游赏、生物多样性保护等其他服务功能。 | 该类湿地主要为人工湿地，通过模拟自然湿地的结构与功能，利用植物、微生物、土壤或填料等协同作用，改善受污染的水体水质、提升已处理的污水水质以及治理黑臭水体等。 |
|                   | 生物多样性保护型城市湿地 | 以生物多样性保护为主导的城市湿地，包括为特有、珍稀、濒危物种提供保护与恢复生境，为鸟类、鱼类等提供栖息地、迁徙路径等，维持并提升城市生物多样性                   | 该类湿地一般面积较大，有功能分区且至少有生态保育区；也可以是小微湿地，作为生境垫脚石或生境通道。                               |

|         |           |                                                                                                                                                       |                                                        |
|---------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
|         |           | 性，以及作为生态恢复区，促进城市湿地生态系统的健康和恢复，调节土壤、水体质量和生物群落结构等。同时，具体科普宣传教育、休闲游憩等其他服务功能。                                                                               |                                                        |
| 惠民服务主导型 | 休闲游憩型城市湿地 | 以满足人休闲游憩需要为主导功能的城市湿地。以湿地生态环境为基础，配置有为城市居民休息、游赏、娱乐、运动等的游憩与服务设施，以及相应的运营服务。同时，还具有科普宣传教育、物种多样性保护、人居生态环境改善等服务功能。                                            | 该类湿地一般在人口较为集中的区域，多为城市湿地公园或小微湿地形。                       |
|         | 康体疗愈型城市湿地 | 以改善人的心理状况和促进生理健康为主导功能的城市湿地。因具有独特的自然生态环境、运动健身场地或/和器材、具有疗愈功能（如，芳香气味、悦耳声音、缤纷色彩等）的动植物、动人的文化内涵等，能给人释放压力、陶冶情操、愉悦心情等，能给人提供情绪价值、提升幸福感。同时，还具有科普教育、文化传承等其他服务功能。 | 该类湿地一般以自然湿地为主，或自然与人工相结合的湿地，能满足人回归自然的遗传学本能需求。           |
|         | 科普教育型城市湿地 | 以科普宣传教育为主导功能的城市湿地，同时还有湿地物种保护、游赏等其他功能。                                                                                                                 | 该类湿地一般面积不大或所处区位特殊（如近邻学校、幼儿园等），应设置有固定的科普教育活动场所及配套的设备设施。 |
| 综合服务型   | 综合服务城市湿地  | 同时具备生态调节服务与惠民服务功能各不少于1种的城市湿地。                                                                                                                         | 该类湿地一般面积较大，并有人工建设内容。                                   |

## 用词说明

1 为便于在执行本标准条文时区别对待,对要求严格程度不同的用词说明如下:

1) 表示很严格,非这样做不可的:

正面词采用“必须”,反面词采用“严禁”;

2) 表示严格,在正常情况下均应这样做的:

正面词采用“应”,反面词采用“不应”或“不得”;

3) 表示允许稍有选择,在条件许可时首先这样做的:

正面词采用“宜”,反面词采用“不宜”;

4) 表示有选择,在一定条件下可以这样做的,可采用“可”。

2 条文中指明应按其他有关标准执行的写法为:“应符合.....的规定”或“应按.....执行”。

城市湿地分级分类标准 (征求意见稿)

## 引用标准名录

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

《湿地分类》 GB/T 24708-2009

《国家重要湿地确定指标》 GB/T 26535-2011

《湿地术语》 GB/T 43634-2023

《小微湿地保护与管理规范》 GB/T 42481-2023

《湿地生态系统服务评估技术规程》 LY/T 2899-2023

《湿地公园设计标准》 CJJ/T308-2021

《城市绿地分类标准》 CJJ/T 85-2017

《区域生物多样性评价标准》 HJ 623-2011

《城市生物多样性保护评价技术规范》 T/JSSSES30-2023

《生态产品总值核算规范》 国家发改委 国家统计局，2022 年

中国工程建设标准化协会团体标准

待加标准号

城市湿地分级分类标准

条文说明

城市湿地分级分类标准（征求意见稿）

## 制 定 说 明

《城市湿地分级分类标准》待加标准号，经中国工程建设标准化协会 年 月 日以 号公告批准、发布。

为便于各单位有关人员在使用本标准时能正确理解和执行条文规定，《城市湿地分级分类标准》编制组按章、节、条顺序编写了本规范的条文说明，供使用者参考。但是，本条文说明不具备与标准正文同等的法律效力，仅供使用者作为理解和把握标准规定的参考。

城市湿地分级分类标准（征求意见稿）

# 目 次

|                |    |
|----------------|----|
| 1 总则 .....     | 16 |
| 2 术语 .....     | 17 |
| 3 基本规定 .....   | 19 |
| 4 分级 .....     | 20 |
| 4.1 一般规定 ..... | 20 |
| 4.2 分级评价 ..... | 22 |
| 4.3 功能分级 ..... | 22 |
| 4.4 资源分级 ..... | 26 |
| 4.5 规模分级 ..... | 29 |
| 4.6 区位分级 ..... | 30 |
| 5 分类 .....     | 31 |

城市湿地分级分类标准 (征求意见稿)

## 1 总则

**1.0.1** 为规范城市湿地分级分类，促进城市湿地科学保护管理与合理利用，更好地发挥城市湿地生态与惠民服务功能，制定本标准。

条文说明：

《中华人民共和国湿地保护法》第十六条 国务院林业草原、标准化主管部门会同国务院自然资源、水行政、住房城乡建设、生态环境、农业农村主管部门组织制定**湿地分级分类**、监测预警、生态修复等国家标准；国家标准未作规定的，可以依法制定地方标准并备案。

第三十三条明确规定“国务院住房城乡建设主管部门和地方各级人民政府应当加强对城市湿地的管理和保护，采取城市水系治理和生态修复等措施，提升城市湿地生态质量，**发挥城市湿地雨洪调蓄、净化水质、休闲游憩、科普教育等功能**”。

制定本导则的宗旨目标是：贯彻落实《中华人民共和国湿地保护法》关于城市湿地科学保护管理与合理利用的相关要求，服务城市高质量发展，全面提升人民群众获得感和满意度，推进美丽中国建设。

**1.0.2** 本标准适用于城市范围内一般湿地的分级和分类，并以城镇开发边界内的一般湿地为主。

条文说明：

《中华人民共和国湿地保护法》第十四条 国家对湿地实行分级管理，按照生态区位、面积以及维护生态功能、生物多样性的重要程度，将湿地分为**重要湿地和一般湿地**。重要湿地包括国家重要湿地和省级重要湿地，**重要湿地以外的湿地为一般湿地**。

这一条首先明确本标准适用的空间边界是城市范围，其次，明确是一般湿地，既不与《中华人民共和国湿地保护法》中明确的分类内容冲突，又明确本标准适用的特定空间范围，尤其是城镇开发边界内的湿地。

## 2 术语

### 2.0.1 城市湿地 urban wetland

在城市范围内，具有雨洪调蓄、水质净化、休闲游憩、科普教育等显著生态调节功能和惠民服务功能的自然或者人工的、常年或者季节性积水地带、水域，包括低潮时水深不超过 6 米的海域，但是水田以及用于养殖的人工的水域和滩涂除外。

条文说明：

根据《中华人民共和国湿地保护法》中湿地的定义，即“具有显著生态功能的自然或者人工的、常年或者季节性积水地带、水域，包括低潮时水深不超过 6 米的海域，但是水田以及用于养殖的人工的水域和滩涂除外”；同时，结合《湿地术语》GB/T 43634-2023 中城市湿地定义“城镇开发边界内的湿地”进行修改，强调了城市湿地的空间边界。

### 2.0.2 城市湿地生态系统服务功能 urban wetland ecosystem service

城市湿地生态系统的生态过程所形成及所维持的人类赖以生存的自然环境条件与功效，既包括雨洪调蓄、水质净化、气候调节、热岛缓解、生物多样性保护等生态调节服务功能，以及满足人类物质和精神层面需求的惠民服务功能，如休闲游憩、科普教育、文化保护传承、健康疗愈等。

条文说明：

根据“欧阳志云,王如松,赵景柱.生态系统服务功能及其生态经济价值评价[J].应用生态学报, 1999, 10(5):635-640.”中的定义,“生态系统服务功能是指自然生态系统的生态过程所形成及所维持的人类赖以生存的自然环境条件与功效,它不仅是人类社会经济的基础资源还维持了人类赖以生存与发展的生态环境条件”。同时,结合“赵士洞,张永民. 生态系统与人类福祉——千年生态系统评估的成就、贡献和展望[J]. 地球科学进展, 2006, (09): 895-902”明确生态系统服务功能具体内容,文中提出“生态系统服务功能是指人类从生态系统中获得的各种惠益,这些惠益包括在调节气候、洪水、以及水质等方面的调节服务,也包括在提供消遣娱乐、美学享受以及精神收益等方面的文化服务”。

### 2.0.3 城市湿地分级 grading of urban wetland

对城市湿地按照服务功能、资源、规模、区位等进行的等级划分。

条文说明：

参考《中华人民共和国湿地保护法》第十四条 国家对湿地实行分级管理，按照生态区位、面积以及维护生态功能、生物多样性的重要程度，将湿地分为重要湿地和一般湿地，以及《湿地术语》GB/T 43634-2023中的分级定义，即“按照生态区位、面积以及维护生态功能、生物多样性的重要程度对湿地进行等级划分的过程”。基于城市湿地的特性，明确综合考虑了城市湿地的服务功能、资源、规模、区位等因子进行等级划分。

#### **2.0.4 城市湿地分类 classification of urban wetland**

按照城市湿地某一方面的特征属性对其进行逐级归并或细分，形成类型序列的过程。

条文说明：

参考《湿地术语》GB/T 43634-2023 和《湿地分类》GB/T 24708-2009 分类定义，即“按照湿地某一方面的特征属性对湿地进行归并或细分的过程”，强调了分类对象为城市湿地。

### 3 基本规定

**3.0.1 分级分类原则：**“生态优先，功能主导；因地制宜，统筹兼顾；科学分级，系列完整；突出重点，彰显特色；简便易行、方便管理”。

**条文说明：**

本条规定了城市湿地分级分类的基本原则，旨在强调城市湿地生态保护与合理利用的科学性、系统性和可操作性，并应根据实践情况分清轻重缓急、有所为有所不为，既不能保护过度而忽视利用，也不能乱开发利用而不考虑保护，保护是基础，合理利用是目标。无论保护还是利用都要注重地域特色的保护与彰显。

**生态优先，功能主导：**城市湿地分级应优先保障城市湿地生态系统结构和功能稳定，优先采用近自然的生态修复技术提升湿地质量，这是开展城市湿地合理利用的基础。城市湿地往往同时发挥着多种生态系统服务功能，明确湿地保护利用主导目标功能，有利于技术选用和目标实现，因此本标准采用主导功能为基准进行分类。

**因地制宜，统筹兼顾：**城市湿地分级分类应基于摸底调研掌握湿地的自然属性、人文属性、生态特征、功能价值、地理区位、面积规模、空间布局等多种因素，基于多种因素的综合评估，因地制宜明确其所处区位生态重要性及其发挥主导功能的最佳导向性，统筹兼顾城市湿地生态保护与合理利用。

**突出重点，彰显特色：**城市湿地分级分类应基于湿地所处空间特征、周边经济社会发展情况、人文资源优势特点和需要解决的主要问题等重点方向确定其主导服务功能、合理利用方向，科学划分其等级类型，体现出湿地资源空间差异、城市或区域文化差异、问题导向差异和服务群体差异等，以彰显不同特色。

**简便易行、方便管理：**城市湿地分级分类指标应突出重要生态特征指标、生态系统服务指标，且数据便于获取、便于采集，测算方法简便易行、通俗易懂，分级分类结果宜简洁直观，便于管理。

**3.0.2 城市湿地分级分类主要依据摸底调查与综合评估结果。**

**条文说明：**

城市湿地分级分类采用摸底调查和综合评估相结合的方式进行,摸底调查是评估的基础,综合评估结果是分级分类精准性与适用性的保障。

**3.0.3** 城市湿地摸底调查应包括湿地现状及其历史演变、相关政策法规标准、相关规划资、以及其所在城市(区)的社会经济发展水平等;摸底调查应涵盖湿地全部空间边界范围及服务辐射的空间范围。调查方法包括文献资料收集、实地踏查、访谈、专题座谈、问卷调查、监测和遥感影像解译等,宜在资料调查基础上根据实际需要做实地调查,可利用卫星影像、航空照片、地形图等。

#### **条文说明:**

第一,基于城市湿地为城为人服务的根本属性,湿地摸底调查的空间范围需要涵盖湿地全部空间边界范围及服务辐射的空间范围;第二,条件许可的情况下,调查内容尽可能全面,应涵盖:1)湿地现状,包括现有自然资源(物种资源、水体、地形地貌等)与人文资源;基本概况,包括但不限于湿地及周边用地性质、边界范围和面积、水文地质、自然气候等;2)历史演变情况,包括物种、水体水量水质等自然资源变化情况、相关历史文化变迁等;3)地方政策法规规划资料;4)湿地所处城市、区(县)、社区的社会经济发展水平,包括综合城市人口、经济总量与增长、产业结构、就业与收入分配、居民生活情况等。第三,问卷调查以收集主管部门管理要求和社区居民对湿地的使用需求为主。第四,宜在资料调查基础上根据实际需要做实地调查。

## **4 分级**

### **4.1 一般规定**

**4.1.2** 城市湿地宜按百分制进行评分分级;100分中四个主导因子的评分占比分别是城市功能效益35%、资源禀赋35%、湿地规模15%、湿地所处区位15%。

#### **条文说明:**

城市湿地因为类型复杂、功能多元、空间分布破碎、易受干扰等,其保护管理与合理利用所面临的挑战更多更大。基于评分分级的城市湿地分级,是对城市

湿地实施差别、精细化和精准化管理与利用的基础，旨在让每一处城市湿地都能在保护中发挥最大价值，在利用中不偏离生态底线，成为城市生态系统的“稳定器”和居民生活的“绿色福祉”。

基于前期的调查研究，结合城市湿地特性和各地管理需要，评分从城市湿地功能效益、资源禀赋、规模大小和湿地所处的地理区位 4 个方面考虑，四个因子的权重是根据湿地相关领域专家和湿地管理单位的意见综合确定。

**4.1.3 城市湿地可根据综合评分分为三级，分别是：**一级城市湿地，综合评分 $\geq 85$  分；二级城市湿地，综合评分 70~84 分；三级城市湿地，综合评分 70 分以下。

#### **条文说明：**

文献研究和实地调研结果显示对于湿地实施分级管理是国内外普遍做法，一般分 2-5 级，多数分 3 级。本标准明确城市湿地根据综合评分结果分三级，既可有助于差别化、精细化保护管理与合理利用，又具有较好的可操作性，便于各地城市的城市湿地保护管理工作开展。

对于三级划分的基本界定是：

**一级城市湿地（ $\geq 85$  分）：**表示其功能效益、资源禀赋、规模大小和湿地所处的地理区位 4 个因子都具有突出优势，自然和/或人文资源丰富，景观价值高；生态调节功能和惠民服务功能高；湿地面积较大且功能分区明确，在城市中所处地理区位交通便利、服务辐射范围广，尤其覆盖较多的居民区，能为市民群众就近提供休闲游憩、科普教育、康养疗愈等服务。

**二级城市湿地（70~84 分）：**表示其功能效益、资源禀赋、规模大小和湿地所处的地理区位中有具有突出优势的因子，也有弱项或短板，或者这 4 个因子都居于中等偏上水平，整体功能效益不错。

比如，自然和/或人文资源较为丰富，具备一定特色人文资源；生态调节功能和惠民服务功能兼具，但分区不明、功能发挥一般；具备一定的湿地规模，且地理区位和经济区位相对重要。

**三级城市湿地（ $< 70$  分）：**表示其功能效益、资源禀赋、规模大小和湿地所处的地理区位 4 个因子都没有突出优势；或者 4 个因子中有特别突出的短板或弱项，整体功能效益较低。比如，湿地面积较大、地理区位优势也明显，但自然和/或人文资源不足，生态调节功能和惠民服务功能都不高；或者资源禀赋较好，

但规模面积小（如小微湿地），且地理位置偏远，难以实现惠民服务功能。

## 4.2 分级评价

**4.2.1** 城市湿地分级评价宜组建工作团队形式实施，评价时应合理制定切实可行的评价实施办法。

### 条文说明：

城市湿地分级评价既是一项技术性工作，又是城市湿地管理的工作内容，具体实施时要兼顾科学性、高效性和公正公开性。因此，本标准明确分级评价首先要组建工作团队，制定实施办法。分级评价可以是城市湿地管理机构负责，也可以委托第三方专业机构。

**4.2.3** 城市湿地分级评价工作团队应根据实践需要合理组建，可由湿地相关学科和专业领域的专业技术人员、城市湿地管理机构和市民等组成。

### 条文说明：

城市湿地的主要功能是为城市健康可持续发展服务和为老百姓服务，其分级评价事关百姓，因此评价工作团队人员构成既要有专业技术人员，又要有城市湿地管理机构和市民群众。

## 4.3 功能分级

**4.3.1** 城市湿地功能分级评分宜包括生态调节服务功能和惠民服务功能，各占50%。

### 条文说明：

城市湿地为城服务和惠民服务两大基本功能不可偏颇，因此其评分占比各50%。

**4.3.2** 城市湿地生态调节服务功能分级评价包括雨洪调蓄、水质净化、生物多样性保护和气候调节。其分级评分宜按表 4.3.2 执行。

表 4.3.2 城市湿地生态调节服务功能分级评分表

| 评价指标<br>及评分占比  | 分级评分                                                               |                                                                    |                                                            |
|----------------|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
|                | 一级（85-100 分）                                                       | 二级（70-84 分）                                                        | 三级（70 分以下）                                                 |
| 雨洪调蓄<br>（35%）  | 雨洪调蓄功能显著，调蓄量 $\geq 50$ 万 $m^3$                                     | 雨洪调蓄功能一般，调蓄量范围为 10~50 万 $m^3$                                      | 雨洪调蓄功能较弱，调蓄量 $< 10$ 万 $m^3$                                |
| 水质净化<br>（25%）  | 水质净化功能突出，水质常年高于 III 类                                              | 水质净化功能一般，季节性水质在 III 类至 IV 类之间                                      | 水质净化功能较弱，水质常年低于 IV 类                                       |
| 生物多样性<br>（25%） | 生物多样性保护功能突出，动植物和微生物种类丰富，物种数量 $\geq 500$ 种（南方）/300 种（北方）；拥有多样的生境类型； | 生物多样性保护功能一般，动植物和微生物种类较多，物种数量 200~500 种（南方）/100~300 种（北方）；拥有较多的生境类型 | 生物多样性保护功能较弱，动植物和微生物种类较少，物种数量 $< 100$ 种（南方）/50 种（北方）；生境类型单一 |
| 气候调节<br>（15%）  | 气候调节功能突出，湿地水域水面蒸发量 $\geq 200$ 万 $m^3/a$                            | 气候调节功能一般，湿地水域水面蒸发量范围为 50~200 万 $m^3/a$                             | 气候调节功能较弱，湿地水域水面蒸发量 $< 50$ 万 $m^3/a$                        |

### 条文说明：

参考《湿地生态系统服务评估技术规程》（LY/T 2899-2023）；湿地生态系统服务评估指标体系由支持服务、调节服务、供给服务和文化服务等 4 个一级指标构成。结合《中华人民共和国湿地保护法》对城市湿地的管理要求，按照简便易行、方便管理的原则，支持服务选取其中维持生物多样性指标，调节服务选取其中调节气候、净化水质、调节洪水指标作为生态服务功能分级依据。

#### （1）雨洪调蓄（35%）

参考《海绵城市建设技术指南》及《防洪标准》，按调蓄量绝对值分级，根据湿地的总调蓄容积（单位：万立方米），可划分为：

**一级（85-100 分）：**大型调蓄湿地：雨洪调蓄功能显著，调蓄量 $\geq 50$  万  $m^3$ （适用于流域性防洪或特大暴雨，如 5~20 年一遇洪水）

**二级（70-84 分）：**中型调蓄湿地：雨洪调蓄功能一般，调蓄量范围为 10~50 万  $m^3$ （适用于城市片区或中小河流，应对 1~5 年一遇洪水）；

**三级（70 分以下）：**小型调蓄湿地：雨洪调蓄功能较弱，调蓄量 $< 10$  万  $m^3$ （适用于社区、小流域的雨洪管理，应对短时强降雨）

#### （2）水质净化（25%）

参考《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）

按照水域功能和标准分类，适用于生活饮用和渔业水域的水质标准为 III，适用于工业用水和非直接接触娱乐用水水质标准为 IV，综合考虑城市湿地兼顾生态功能和城市服务功能进行划分。

### **(3) 生物多样性 (25%)**

生物多样性主要评价物种多样性和生境多样性。生境多样性是生物多样性的基础，城市湿地中通常包含多种生境类型，如片林、灌丛、草地、水体、梯田湿地、滩涂、滨岸等，这些生境为不同类型的动植物提供了适宜的栖息环境。此外，生境的多样性还体现在其空间分布上，如面状、线状和点状的栖息地单元及其不同组合，能够支持更丰富的物种生存、繁衍。

物种多样性是衡量生物多样性的指标之一。城市湿地中的物种多样性通常包括植物、动物（尤其是鸟类）和微生物等。例如，北京翠湖国家城市湿地公园的植物种类从 221 种增加到 439 种，鸟类种类从 149 种增加到 220 种，表明湿地公园的建设对物种多样性的提升具有积极作用。在鸟类方面，不同地理区划的城市湿地公园中，鸟类种类和占比存在较大差异，例如内蒙古额尔古纳湿地公园的繁殖鸟类占比高达 76.26%，而华南及西南地区的湿地公园则以留鸟为主。物种多样性受到地域环境的影响，在东南沿海及中部长江流域省份湿地生物多样性较为丰富，西部及北方严寒区域的生物多样性则较低。

城市湿地生物物种多样性的专题研究结果显示物种总数在 500 种（南方）/300 种（北方）以上的城市湿地公园通常都是面积较大、生境多样的，如北京翠湖国家城市湿地公园、江苏省常熟市沙家浜国家城市湿地公园（植物 500 多种鸟类 200 多种）等，绝大多数城市湿地物种都在 200~500 种（南方）/100~300 种（北方）。

### **(4) 气候调节 (15%)**

蒸发量直接反映湿地对区域湿度、气温的调节能力，是气候调节功能的核心量化指标。参考《城市湿地公园管理办法》（建城（2017）222 号）中的标准将公园划分为：小型 $\leq 50\text{hm}^2$ 、中型：50-200 $\text{hm}^2$ 、大型 $\geq 200\text{hm}^2$ ，同时根据海、河流域的多年平均水面蒸发量为 1000mm 左右，根据水域水面蒸发量（ $\text{m}^3/\text{a}$ ）= 蒸发量（mm）· 水域面积（ $\text{m}^2$ ）/1000 得出：

**一级 (85-100 分)：**气候调节功能突出，湿地水域水面蒸发量 $\geq 200$  万  $\text{m}^3/\text{a}$ ，

属于显著调节区域气候，适用于大型湖泊湿地、滨海湿地（如红树林）

**二级（70-84 分）：**气候调节功能一般，湿地水域水面蒸发量范围为 50~200 万  $\text{m}^3/\text{a}$ ，达到一般湿地功能基准，局部调节气候，适用于中型淡水沼泽、河流湿地。

**三级（70 分以下）：**气候调节功能较弱，湿地水域水面蒸发量  $<50$  万  $\text{m}^3/\text{a}$ ，属于气候调节作用有限，适用于小微湿地和季节性积水草地。

**4.3.3 城市湿地惠民服务功能分级评价**包括满足百姓休闲游憩、科普教育、健康疗愈等物质与精神需要，其分级评分宜按表 4.3.3 执行。

表 4.3.3 城市湿地惠民服务功能分级评分表

| 评价指标及评分占比 | 分级评分                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                     |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|           | 一级（85-100 分）                                                                                                                                                         | 二级（70-84 分）                                                                                                                                                                        | 三级（70 分以下）                                                                                                                                                          |
| 休闲游憩（40%） | 休闲游憩功能突出，游客人数 $\geq 400$ 万人次/年                                                                                                                                       | 休闲游憩功能一般，游客人数范围为 100~400 万人次/年                                                                                                                                                     | 休闲游憩功能较弱，游客人数 $< 100$ 万人次/年                                                                                                                                         |
| 科普教育（25%） | 科普教育功能突出，设有固定的科普教育活动场所、每年举办不少于 12 次科普教育活动；或已获得官方科普教育基地挂牌。                                                                                                            | 科普教育功能一般，设有固定的科普教育场所（如科普角、展示区等）；未获得科普教育基地挂牌；每年举办 6 至 10 次科普教育活动。科普教育功能一般，设有固定的科普教育场所（如科普角、展示区等）；未获得科普教育基地挂牌；每年举办 6 至 10 次科普教育活动                                                    | 科普教育功能较弱，无固定的科普教育场所，仅在特定活动中进行科普教育（例如临时搭建展台或讲座）；每年举办科普教育活动不到 6 次                                                                                                     |
| 康体疗愈（20%） | 具备以下条件至少 3 种，具体显著的心理状况改善和生理健康促进作用：<br>1) 独特的自然生态环境（如红树林等），负氧离子浓度高、空气质量良好；<br>2) 有良好的自然景观和人文景观，可愉悦心情、减缓压力、显著提升正面情绪；<br>3) 因地制宜设置有运动健身场地或/和器材，可供运动健身；<br>4) 具有独特的芳香植物、 | 具备以下条件至少 2 种，具有一定的心理状况改善和生理健康促进作用：<br>1) 独特的自然生态环境（如红树林等），负氧离子浓度高、空气质量良好；<br>2) 有良好的自然景观和人文景观，可愉悦心情、减缓压力、显著提升正面情绪；<br>3) 因地制宜设置有运动健身场地或/和器材，可供运动健身；<br>4) 具有独特的芳香植物、鸟鸣蛙声等，有益于心情放松、 | 具备以下条件不少过 1 种，心理状况改善和生理健康促进作用不明显：<br>1) 独特的自然生态环境（如红树林等），负氧离子浓度高、空气质量良好；<br>2) 有良好的自然景观和人文景观，可愉悦心情、减缓压力、显著提升正面情绪；<br>3) 因地制宜设置有运动健身场地或/和器材，可供运动健身；<br>4) 具有独特的芳香植物、 |

|               |                                                                                         |                                                                           |                                                                                         |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
|               | 鸟鸣蛙声等，有益于心情放松、注意力提升、缓解焦虑和抑郁等；<br>5) 面积较大且有功能空间区分或离闹市区较远，能提供了远离喧嚣的宁静空间，有助于暂时放下压力，促进内心平和。 | 注意力提升、缓解焦虑和抑郁等。<br>5) 面积较大且有功能空间区分或离闹市区较远，能提供了远离喧嚣的宁静空间，有助于暂时放下压力，促进内心平和。 | 鸟鸣蛙声等，有益于心情放松、注意力提升、缓解焦虑和抑郁等；<br>5) 面积较大且有功能空间区分或离闹市区较远，能提供了远离喧嚣的宁静空间，有助于暂时放下压力，促进内心平和。 |
| 景观增值<br>(15%) | 景观增值高，对周边经济带动突出，景观增值与非湿地同类地区相比，房价增幅 30%                                                 | 景观增值一般，景观增值与非湿地同类地区相比，房价增幅 16~30%                                         | 景观增值功能较弱，景观增值与非湿地同类地区相比，房价增幅小于 15%                                                      |

#### 条文说明：

城市湿地不仅具有重要的生态功能，还能为市民提供休闲游憩、科普教育、健康疗愈等惠民服务，既丰富老百姓的娱乐活动，又可帮助老百姓释放压力、陶冶情操、增长知识、促进社交等，提升老百姓的生活品质。此外，因为城市湿地在促进人居环境改善的同时能为老百姓就近提供情绪价值、精神需求满足等，由此能带动周边商服、文旅等产业，并可带动周边房产溢价。本条款明确了城市湿地惠民服务功能的分级评价方法，采用量化评分的方式，结合游客量、科普设施、康体条件、景观增值等关键指标，科学评估湿地的社会服务价值，以便于差异化管理和优化利用。

### 4.4 资源分级

#### 4.4.2 城市湿地资源分级评分宜按照表 4.4.2 执行。

表 4.4.2 城市湿地资源分级评分表

| 评价指标及评分占比       | 评分标准                      |                                 |                            |
|-----------------|---------------------------|---------------------------------|----------------------------|
|                 | 一级（85-100 分）              | 二级（70-84 分）                     | 三级（70 分以下）                 |
| 自然生态资源<br>(40%) | 维管束植物种数 ≥ 250 种、鸟种数 ≥ 70  | 维管束植物种数 ≥ 150~250 种、鸟种数 25~70 种 | 维管束植物种数 ≥ 150 种、鸟种数 < 25 种 |
| 人文资源<br>(30%)   | 具有与湿地密切相关的<br>古建古籍、民俗、传说、 | 具有与湿地密切相关的古<br>建古籍、民俗、传说、楹      | 缺少与湿地密切相关的<br>历史文化资源和文     |

|               |                                                                                   |                                                                                  |                                                                                                            |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|               | 楹联匾额诗画等人文资源要素不少于3种,且得以妥善保护、合理利用,湿地文化内涵与特色突出,人文价值高                                 | 联匾额诗画等人文资源要素不少于2种,但保利用有待提升,湿地文化内涵有待进一步挖掘和利用,文化特色和人文价值有提升空间                       | 化内涵,人文价值不明显                                                                                                |
| 景观品质<br>(30%) | 植物群落层次丰富(包括乔木层、灌木层、草本/地被层等多个层次);群落外貌季相色彩丰富;湿地岸线自然蜿蜒;视觉景观优美;配套设施与整体环境协调,且能较好满足功能需求 | 植被群落具备明显的层次结构(乔木层、灌木层、草本/地被层);群落外貌具有一定的季相变化;湿地岸线较为自然、景观品质一般;配套设置与整体环境较协调、能满足功能需求 | 植物群落层次结构较为单一(仅有乔木层、灌木层、草本/地被层中的1-2层);群落外貌季相色彩单调、缺少季相变化;湿地岸线自然性不够甚至硬质驳岸、裁弯取直等;视觉景观一般;配套设施与整体环境较协调性和功能匹配度都不高 |

#### 条文说明:

城市湿地资源评价是湿地分级分类的重要依据,涵盖自然生态资源、人文资源和景观品质三个方面。本条款规定了城市湿地资源的综合评价方法,通过量化指标对湿地资源进行科学分级,以指导湿地保护、修复和合理利用。

自然生态资源(40%)占比最高,体现生态保护优先原则;人文与景观各占30%,平衡文化与美学价值。

#### (1) 自然生态资源(40%)

主要评价动植物资源的丰富程度,即物种多样性。

物种指标选取参考 HJ623-2011《区域生物多样性评价标准》以及 T/JSS30-2023《城市生物多样性保护评价技术规范》,选择维管束植物种、鸟种数作为指标。根据搜集的64个城市湿地公园维管束植物种、鸟种数情况,前80%的51个城市湿地公园维管束植物种数 $\geq 250$ 种,剩余14个城市湿地公园维管束植物种数均在150-250种之间。建议维管束植物种数 $\geq 250$ 种为一级,维管束植物种数在150-250种之间为二级,少于150种的为三级。前80%的51个城市湿地公园鸟种数 $\geq 70$ 种,建议作一级,剩余14个城市湿地公园鸟种数在25-70种之间,建议为二级,小于25种的为三级。

## **(2) 人文资源 (30%)**

**评价重点：**湿地承载的历史文化资源数量及其原真性、完整性和价值的保护、传承与活化利用情况。

**分级依据：**

**一级 (85-100 分)：**

拥有 $\geq 3$ 类文化要素（如古建筑、民俗活动、诗词画作等），如西湖雷峰塔、楹联、传说、龙井茶文化等；文化资源保存完好且活化利用（如设立文化展览馆、举办民俗节庆）。

**二级 (70-84 分)：**

拥有 $\geq 2$ 类文化要素，但保护或利用不足（如古籍散落民间、民俗濒临失传）；需进一步挖掘文化内涵（如通过文旅融合提升价值）。

**三级 (70 分以下)：**

缺乏显著人文资源，或文化要素未与湿地关联（如仅有现代休闲设施）。

## **(3) 景观品质 (30%)**

指标选取参考《西北半干旱区湿地公园植物景观评价体系构建与应用》（满自红等 2024）、《湿地研究法》（中国林业出版社 2020）、《湿地与景观》（中国林业出版社 2005）等期刊和书籍。

**评价重点：**湿地的视觉美感、空间层次及设施协调性。

**分级依据：**

**一级 (85-100 分)：**

植被层次丰富（乔木-灌木-草本/地被完整），季相变化明显（如春夏秋冬景色各异）；

岸线自然生态（蜿蜒曲折，少人工硬化），景观空间多样（如岛屿、栈道、观景台）；

配套设施（如步道、座椅）与环境和谐，且满足游客需求。

**二级 (70-84 分)：**

植被层次较完整，但季相变化不显著；

岸线自然，但景观空间变化较少；

设施基本满足功能，但设计感不足。

三级（70 分以下）：

植被单一（如仅有草坪或芦苇），无季相变化；  
岸线人工化严重（如水泥护坡），景观单调；  
设施简陋或与环境冲突（如塑料垃圾桶突兀）。

4.5 规模分级

4.5.1 城市湿地规模分级评价宜包括湿地面积和功能分区两个方面。跨越城市开发边界的城市湿地，宜按照湿地整体面积算。

条文说明：

调研发现有一部分城市湿地存在跨越城市开发边界甚至省（区）、市空间边界的。故此，本标准建议对于跨越城市开发区边界的城市湿地按照其整体面积来进行评估。

4.5.2 城市湿地规模分级评分宜按照表 4.5.2 执行

表 4.5.2 城市湿地规模分级评分表

| 评价指标及评分占比 | 评分标准                              |                                                                 |                                   |
|-----------|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
|           | 一级（85-100 分）                      | 二级（70-84 分）                                                     | 三级（70 分以下）                        |
| 面积大小（70%） | 面积≥100 hm <sup>2</sup>            | 面积 30hm <sup>2</sup> ~100 hm <sup>2</sup>                       | 面积<30hm <sup>2</sup>              |
| 功能分区（30%） | 湿地四至边界内有明确功能分区，生态调节服务和惠民服务等综合功能优良 | 湿地四至边界范围内无明确功能分区，生态调节服务功能优良，具备休闲游憩、科普教育、健身康体、文化传承等 2 种及以上惠民服务功能 | 湿地四至边界范围内无功能分区，生态调节服务和惠民服务等综合功能一般 |

条文说明：

城市湿地规模是分级分类的重要依据之一，大面积的湿地生态系统通常具备更为稳定的生态系统结构，能发挥更大的生态系统服务功能，周边可利用空间更为广阔。根据住房和城乡建设部 2017 年发布的《城市湿地公园设计导则》，城市湿地公园规模可分为小型（≤50hm<sup>2</sup>）、中型（50~200hm<sup>2</sup>）、大型（≥200hm<sup>2</sup>）；《城市湿地管理办法》中明确规定湿地面积占公园总面积 50%以上。测算城市湿地面积分为三级（<30hm<sup>2</sup>）、二级（30~100hm<sup>2</sup>）、大型（≥100hm<sup>2</sup>）。

## 4.6 区位分级

4.6.2 城市湿地区位分级评分宜按照表 4.6.2 执行。

表 4.6 城市湿地区位分级评分表

| 评价指标及评分占比 | 评分标准                                                    |                                                          |                                             |
|-----------|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
|           | 一级（85-100 分）                                            | 二级（70-84 分）                                              | 三级（70 分以下）                                  |
| 人居环境（60%） | 在城镇居民区、文旅、科教、体育等人口集中区域不超过 15 分钟步行距离之内，并距离公共交通站点 500 米以内 | 在城镇居民区、文旅、科教、体育等人口集中区域不超过 30 分钟步行距离之内，并距离公共交通站点 1000 米以内 | 离城镇居民区、文旅、科教、体育等人口集中区域较远，并距离公共交通站点 3000 米以外 |
| 经济区位（40%） | 所在区域社会经济水平较高，或其周边商业服务发达，或处于城市核心经济区域                     | 所在区域社会经济水平中等；周边商业服务一般                                    | 所在区域社会经济水平相对较差；周边几乎没有商业服务                   |

条文说明：

### （1）地理区位（60%）

湿地资源分布距离居住区具有分布偶然性，不像绿地或交通服务站点是以人为中心进行建设，其功能价值的发挥效率与区位可达性息息相关。参考

《GB50180-2018 城市居住区设计规划标准》，居住区依据其居住人口规模主要分为十五分钟生活圈居住区、十分钟生活圈居住区、五分钟生活圈居住区和居住街坊四级，分别体现在“2.0.2 十五分钟生活圈居住区”“2.0.3 十分钟生活圈居住区”“2.0.4 五分钟生活圈居住区”和“2.0.5 居住街坊”。

15 分钟便民生活圈，是指以社区居民为服务对象，在服务半径为步行 15 分钟左右的范围内，以满足居民日常生活基本消费和品质消费等为目标，通过多业态集聚形成的社区商圈。2024 年商务部等 12 部门办公厅（室）印发通知，推广全国首批城市 15 分钟便民生活圈试点经验。《全面推进城市一刻钟便民生活圈建设三年行动计划(2023-2025)》中明确提出，在居民“家门口”（步行 5—10 分钟范围内）优先配齐购物、餐饮、家政、快递、维修等基本保障类业态，引进智能零售终端，让消费更便捷。在居民“家周边”（步行 15 分钟范围内），因

地制宜发展文化、娱乐、休闲、社交、康养、健身等品质提升类业态，让消费更舒心。

此外，调研发现有些城市湿地虽然不近在老百姓身边，但其公共交通非常便利，也能很好地发挥生态和惠民服务功能。

## **（2）经济区位（40%）**

城市湿地作为绿色基础设施，其服务功能发挥大小与社区经济发展水平息息相关，经济相对发达的区位一般会配套较为完善的文娱设施，以服务市民休闲活动需要。因此，城市湿地经济区位也可通过周边文娱设施配套程度来区分。如武汉市西北湖湿地公园所处区域经济发达水平相对高，周边 CBD 高楼林立，服务对象素质相对较高，沿途配套有体育馆、多路交通车站点，公园内有生态书店、咖啡厅等文娱空间和休闲业态，市民体验丰富，幸福指数较高。

# **5 分类**

**5.0.1** 城市湿地按其生态系统服务功能进行分类。城市湿地生态系统服务功能包括生态调节服务功能和惠民服务功能。

### **条文说明：**

城市湿地是城市生态系统的重要组成部分，是重要的绿色基础设施。《中华人民共和国湿地保护法》第三条明确“湿地保护应当坚持保护优先、严格管理、系统治理、科学修复、合理利用的原则，发挥湿地涵养水源、调节气候、改善环境、维护生物多样性等多种生态功能”，以及《湿地保护修复制度方案》提出的“湿地在涵养水源、净化水质、蓄洪抗旱、调节气候和维护生物多样性等方面发挥着重要功能，是重要的自然生态系统，也是自然生态空间的重要组成部分”，均强调城市湿地的生态系统服务功能价值，城市湿地宜按其生态系统服务功能进行分类。

依据《中华人民共和国湿地保护法》第三十三条，“国务院住房城乡建设主管部门和地方各级人民政府应当加强对城市湿地的管理和保护，采取城市水系治理和生态修复等措施，提升城市湿地生态质量，发挥城市湿地雨洪调蓄、净化水质、休闲游憩、科普教育等功能”，结合《湿地生态系统服务评估技术规程》LY/T

2899—2023 第 3.2 条，即“湿地生态系统服务。人类从湿地生态系统与生态过程所形成及维持的自然环境条件与效用中获得的各种直接或间接的惠益。注：主要包括支持服务、调节服务、供给服务和文化服务等”，将生态调节服务功能和惠民服务功能视为城市湿地生态系统服务功能的重要组成。

**5.0.2** 城市湿地根据其主导服务功能分为生态调节服务主导型、惠民服务主导型和综合服务型 3 大类。其中，生态调节服务主导型湿地细分为雨洪调蓄型、水质净化型、生物多样性保护型 3 类；惠民服务主导型湿地细分为休闲游憩型、科普教育型、康体疗愈型 3 类。

#### 条文说明：

按照城市湿地的主导功能进行分类，能够直接体现城市湿地的功能特点，便于满足城市湿地规划设计、建设管理、科学研究等工作的需求。依据《中华人民共和国湿地保护法》第三十三条，“国务院住房和城乡建设主管部门和地方各级人民政府应当加强对城市湿地的管理和保护，采取城市水系治理和生态修复等措施，提升城市湿地生态质量，发挥城市湿地雨洪调蓄、净化水质、休闲游憩、科普教育等功能”，结合《湿地生态系统服务评估技术规程》LY/T 2899—2023 第 3.2 条，即“湿地生态系统服务。人类从湿地生态系统与生态过程所形成及维持的自然环境条件与效用中获得的各种直接或间接的惠益。注：主要包括支持服务、调节服务、供给服务和文化服务等”，城市湿地根据其主导服务功能可分为生态调节服务主导型和惠民服务主导型。部分城市湿地的功能并无明显偏重，生态调节与惠民服务功能并重，此类型城市湿地的主导服务功能类型为综合服务型。

依据《中华人民共和国湿地保护法》第三条，“湿地保护应当坚持保护优先、严格管理、系统治理、科学修复、合理利用的原则，发挥湿地涵养水源、调节气候、改善环境、维护生物多样性等多种生态功能”，与第三十三条，“国务院住房和城乡建设主管部门和地方各级人民政府应当加强对城市湿地的管理和保护，采取城市水系治理和生态修复等措施，提升城市湿地生态质量，发挥城市湿地雨洪调蓄、净化水质、休闲游憩、科普教育等功能”，以及《湿地保护修复制度方案》提出的“湿地在涵养水源、净化水质、蓄洪抗旱、调节气候和维护生物多样性等方面发挥着重要功能，是重要的自然生态系统，也是自然生态空间的重要组

成部分”，雨洪调蓄、水质净化、生物多样性保护是生态调节服务主导型湿地的 3 大重要功能。

《中华人民共和国湿地保护法》第三十三条，即“国务院住房城乡建设主管部门和地方各级人民政府应当加强对城市湿地的管理和保护，采取城市水系治理和生态修复等措施，提升城市湿地生态质量，发挥城市湿地雨洪调蓄、净化水质、休闲游憩、科普教育等功能”，以及《湿地生态系统服务评估技术规程》LY/T 2899—2023 第 3.6 条，即“文化服务。人类从湿地生态系统获得的各种非物质惠益。注：包括旅游娱乐、休闲康疗及科普宣教等”，均强调将城市湿地的生态价值转化为可感知、可参与、可共享的公共服务并为公众提供绿色福祉，休闲游憩、科普教育、康体疗愈是惠民服务主导型湿地的 3 大重要功能。

### 5.0.3 城市湿地宜分 3 大类 6 小类，宜按照表 5.1 执行。

#### 条文说明：

《湿地保护工程项目建设标准》建标 196-2018 表 2 湿地保护工程项目构成表，即“湿地保育工程的主要项目构成为管理标识系统、巡护系统、管护设施、野生动植物保护、濒危物种拯救、水源水质保护、污染控制、防洪行洪、有害生物防治、疫源疫病防控等项目”，以及《湿地生态系统服务评估技术规程》LY/T 2899—2023 第 3.4 条，即“调节服务。人类从湿地生态系统对气候、水文等过程的调节作用中获得的各种惠益。注：包括调节洪水、补充地下水、保土造陆、消浪护岸、净化水质、固碳释氧、调节气候等”，均强调城市湿地在雨洪调蓄方面主要发挥调节蓄水、防止洪涝等主导功能。此外，结合国家、省级、市级重要湿地的认定通常要求湿地面积不低于 100 公顷，以及《国家湿地公园管理办法》林湿规〔2022〕3 号第八条，即“国家湿地公园的湿地面积原则上不低于 100 公顷，湿地率不低于 30%”，考虑湿地面积大于 100 hm<sup>2</sup> 具有足够规模时，在发挥雨洪调蓄功能方面更为显著。

《人工湿地污水处理工程技术规范》HJ 2005—2010 第 3.1 条，即“人工湿地。指用人工筑成水池或沟槽，底面铺设防渗漏隔水层，充填一定深度的基质层，种植水生植物，利用基质、植物、微生物的物理、化学、生物三重协同作用使污水得到净化”，以及《湿地公园设计标准》CJJ/T 308-2021 第 2.0.4 条，即“人

工湿地。利用土地对污水进行自然生物处理的一种方法。用人工筑成水池或沟槽，种植芦苇类维管束植物或根系发达的水生植物，污水以推流方式与布满生物膜的介质表面和溶解氧进行充分接触，使水得到净化”，均强调城市湿地在水质净化方面主要发挥去除或降低水中的污染物、进而提高水质的主导功能，且人工湿地在发挥水质净化功能方面更为明显。

《国家重要湿地确定指标》GB/T 26535-2011 第 3 条中的 a) b) c) d) e) f) g) h) i) k)，即“具有某一生物地理区的自然或近自然湿地的代表性、稀有性或独特性的典型湿地；支持着易危、濒危、极度濒危物种或者受威胁的生态群落；支持着对维护一个特定生物地理区的生物多样性具有重要意义的植物或动物种群；支持动植物种生命周期的某一关键阶段或在对动植物种生存不利的生态条件下对其提供庇护场所；定期栖息有 2 万只或更多的水鸟；定期栖息的某一水鸟物种或亚种的个体数量，占该种群全球个体数量的 1%以上；栖息着本地鱼类的亚种、种或科的绝大部分，其生命周期的各个阶段、种间或种群间的关系对维护湿地效益和价值方面具有典型性，并因此有助于生物多样性保护；是鱼类的一个重要食物场所，并且是该湿地内或其他地方的鱼群依赖的产卵场，育幼场或洄游路线；定期栖息某一依赖湿地的非鸟类动物物种或亚种的个体数量，占该种群全球个体数量的 1%以上；具有中国特有植物或动物物种分布的湿地”均强调生物多样性保护功能是城市湿地的重要效益之一，城市湿地在生物多样性保护方面主要发挥保护物种多样性、群落多样性、生境多样性、生态系统多样性等主导功能。

《湿地公园设计标准》CJJ/T 308—2021 第 3.0.2 条，即“湿地公园应以保护和修复原生湿地生态系统为首要功能兼顾科普教育和休闲游憩功能”、《城市湿地公园设计导则》建办城[2017]63 号第 2.0.4，即“城市湿地公园。在城市规划区范围内，以保护城市湿地资源为目的，兼具科普教育、科学研究、休闲游览等功能的公园绿地”、《城市湿地公园管理办法》建城[2017]222 号第二条，即“城市湿地公园是在城市规划区范围内，以保护城市湿地资源为目的，兼具科普教育、科学研究、休闲游览等功能的公园绿地”，均强调城市湿地可发挥休闲游憩、休闲游览功能，特别是城市湿地公园在发挥休闲游憩、休闲游览功能方面更为重要，是“城市绿色会客厅”的重要组成。

《湿地生态系统服务评估技术规程》LY/T 2899-2023 第 3.6 条，即“文化服

务。人类从湿地生态系统获得的各种非物质惠益。注：包括旅游娱乐、休闲康疗及科普宣教等”，以及“杨龙,王香春,储杨阳,等. 城市湿地生态系统服务功能及其优化路径研究[J]. 建设科技, 2022, (05): 89-92.”中的“城市湿地丰富多样的动植物群落和风光秀丽的景观，具有巨大的旅游价值，可以缓解现代城市快节奏生活带来的精神压力，提高人们的生活质量”，均强调城市湿地可发挥缓解精神压力、提升生活质量的作用，是“自然医学”理念的实践载体。

《湿地生态系统服务评估技术规程》LY/T 2899-2023 第 3.6 条，即“文化服务。人类从湿地生态系统获得的各种非物质惠益。注：包括旅游娱乐、休闲康疗及科普宣教等”，《湿地保护工程项目建设标准》建标 196—2018 表 2 湿地保护工程项目构成表，即“宣教科普工程的主要项目构成为由宣教场馆、游步道、解说系统、野外宣教点（走廊）、观鸟屋、湿地文化展示、网站等项目”，《湿地保护管理规定》国家林业局令 第 32 号第二十一条第（二）条，即“建立国家湿地公园，应当具有重要或者特殊科学研究、宣传教育和文化价值”，《国家湿地公园管理办法》林湿规〔2022〕3 号第十一条，即“国家湿地公园应划定保育区。根据自然条件和管理需要，可划分恢复重建区、合理利用区，实行分区管理。……合理利用区应当开展以生态展示、科普教育为主的宣教活动，可开展不损害湿地生态系统功能的生态体验及管理服务等活动”，以及《小微湿地保护与管理规范》GB/T 42481—2023 第 6.2.5 条，即“文化展示主导型。恢复过程中，通过挖掘当地与湿地相关的社会人文资源，与小微湿地的生境景观营造相结合，创造重要的科普教育空间。注：社会人文资源包括：重要历史事件或历史人物，非物质文化遗产，重要人文景观、历史建筑、考古遗迹或文物等”，均强调城市湿地可发挥生态展示、科普教育、宣传教育功能，城市湿地公园、小微湿地是发挥湿地科普教育功能的重要载体，是“自然学校”理念的具象化实践。